

BusinessEurope 之 CBAM 問卷調查摘要

2024/07

歐盟碳邊境調整機制 (CBAM) 於 2023 年 10 月試行，至 2025 年底為過渡期，並將於 2026 年正式實施。為了瞭解歐洲企業在執行 CBAM 過程中面臨的問題和意見，歐盟企業組織 BusinessEurope 於今年第一季進行了一項問卷調查¹，以收集廠商的反饋並提出政策建議。這項調查共收到來自 15 個歐盟國家的 180 家廠商回覆，其中 93% 為 CBAM 納管產品的進口商，少數同時具備製造商身份。

一、經過整理，受訪廠商主要關注的議題和意見如下：

- 1. 提交實際碳排放數據：**只有 12% 的受訪歐洲企業能提交實際碳排放數據，而 80% 的企業使用歐盟委員會提供的預設值申報。企業指出，由於第三國廠商(歐盟境外廠商)對規定理解不足或數據收集成本過高，提供實際碳排放數據成為最大的挑戰。
- 2. 2024 年 7 月後不可使用預設值規定：**由於供應商提交可靠數據的能力或意願存在不確定性，近半數受訪企業表示無法預估何時能提交實際碳排放數據，並認為無法在過渡期結束前達成目標。
- 3. 申報系統技術問題：**多數受訪企業希望申報系統更加人性化，並反映在註冊或登入時遇到問題，不清楚哪些數據必填或如何填寫，以及 Excel 文件過於複雜等，中小企業尤感到困難。
- 4. 缺乏政府支持：**企業反映政府主管機關的培訓不足，而歐盟委員會未能提供有效及及時的指導，且認為申報程序繁複耗時，增加負擔。

¹ BusinessEurope 調查問卷全文：

https://www.busineurope.eu/sites/buseur/files/media/reports_and_studies/2024-05_cbam_implementation_-_businesseurope_survey_results_and_recommendations.pdf

BusinessEurope 之 CBAM 問卷調查摘要

2024/07

5. 「最低額度」門檻：企業認為納管產品每批貨物價值超過 150 歐元即需申報的規定不盡合理，特別是碳排放甚低但貨物價值超過最低門檻的產品，申報增加的行政成本遠超過運送過程對氣候的影響，且需支付的 CBAM 費用遠低於申報成本。
6. 對供應鏈的影響：超過 60% 的受訪企業評估 CBAM 可能會導致供應鏈或商業模式發生變化，包括選擇供應商時更重視其提供碳排放數據的能力；數據收集、申報要求、更換供應商及價格上漲等因素將增加業務成本，影響公司競爭力；但若改選歐盟供應商而非採用進口，部分企業反映某些產品（如專業螺帽和螺絲）在歐盟難以找到供應商，可能導致供應鏈中斷風險。此外，規避及欺詐等宜持續監測。

二、BusinessEurope 根據歐洲企業反饋，向歐盟執委會和各會員國 CBAM 主管機關提出以下建議：

1. 提升認知：為幫助供應商準備，建議歐盟加強第三國對 CBAM 規範的瞭解，並將相關模板和指引文件翻譯成多種第三國語言。
2. 延長預設值使用期限與提高納管產品認定最低門檻：允許使用預設值至 2024 年底，並在過渡期內，允許低價值進口產品採用預設值。以及未來修訂 CBAM 規範時，提高納管產品認定最低額度的門檻金額。
3. 增加技術協助與培訓：提供更多技術支援，包括平臺的使用手冊、碳排放計算指引、Excel 文件指南，並開設培訓課程教導如何使用模板和計算碳排放。
4. 改善平臺介面：使申報介面更人性化，並解決相關技術問題。